

Palkanlaskennan järjestämistapaa koskevan selvityksen laatiminen

Kunnanhallitus 26.09.2022 § 154

Kustavin kunnan palkanlaskenta on toteutettu omana työnä kunnan palveluksessa olevan kanslistin toimesta. Palkanlaskenta muodostaa vaativan tehtäväkokonaisuuden ja edellyttää siinä käytettävien ohjelmien tuntemusta sekä kunnallisten työehtosopimusten osaamista. Yhden henkilön varaan rakennettu toimintatapa on haavoittuvainen ja vaikeuttaa lakimääräisten lomien suunnittelua ja pitämistä. Toisaalta kunnan omana toimintana toteutettavassa palkanlaskennassa on palveluun liittyvä neuvonta ja toiminnan laatu usein paremmin hallittavissa kuin ostopalveluun perustuvassa järjestämismallissa.

Palkanlaskennan järjestämistapoja koskevan selvityksen laatimisen yhteydessä selvitetään eri vaihtoehdot ja niiden taloudelliset vaikutukset. Mahdollisia tapoja palkanlaskennan järjestämiseen ovat ainakin kuntayhteistyö, palkanlaskennan jatkaminen omana toimintana tai sen järjestäminen ostopalveluna.

Sosiaali- ja terveystalouden palvelujen järjestämisvastuun siirtyessä hyvinvointialueelle kunnan työntekijöiden määräksi jää noin 30 henkilöä. Mahdollisen hankinnan määrä jää siten hankintalain tarkoittaman kansallisen kynnysarvon alapuolelle ja voidaan toteuttaa ns. minikilpailutuksena tai suora hankintana.

Selvityksen valmistumisen jälkeen asia tuodaan erikseen kunnanhallituksen päätettäväksi.

Esittelijä vs. kunnanjohtaja Rauno Peltola

Vs. kunnanjohtajan päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää käynnistää palkanlaskennan järjestämistapaa koskevan selvityksen laatimisen esittelytekstistä ilmenevässä laajuudessa.
Kunnanhallituksen päätös Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Täytäntöönpano Vs. kunnanjohtaja Rauno Peltola

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 55
161/00.01.01/2022

Liitteet: Sopimusluonnos (ei julkinen)
Oheismateriaali: Vastuunjakotaulukko (Salassa pidettävä)

Palkanlaskennan järjestämistapaa koskevaa selvitystä on työstyetty keskustelemalla alan toimijoiden kanssa niiden ulkoistuksessa käytettävissä olevien toimintatapojen ja ohjelmistojen sekä budjetäärysten kustannusten osalta. Selvitystä jatketaan kustannusvertailulla oman henkilöstöhallinnon ja palkkahallinnon kustannuksista verrattuna niihin ohjelmistokustannuksiin, joita syntyisi, mikäli palkkahallinto hoidettaisiin kuntien yhteisenä toimintana tai vaihtoehtoisesti ulkoistamalla palkanmaksu tapahtuvaksi palveluntuottajan toimesta ja ohjelmilla.

Lisäksi tarkasteluun on otettu omalta henkilökunnalta ja esimiehiltä vaadittava työpanos ja osaaminen silloin, kun varsinaisen palkanmaksun hoitaisi ulkopuolinen taho. Tässä vertailussa on käytetty alalla yleisiä vastuunjakotaulukoita. Selvityksessä otetaan huomioon myös palkanlaskennan omana toimintana järjestämisen hyödyt.

Selvityksen laatimisen aikana kunnan toimintaympäristössä ja henkilökunnan määrässä on tapahtunut merkittäviä muutoksia hyvinvointialueiden käynnistymisen ja sote-henkilöstön hyvinvointialueelle siirtymisen johdosta. Samanaikaisesti kunnan henkilöstön ja toimenkuvien vaihdokset edellyttävät palkanlaskennan osaamisen vahvistamista uusien toimihenkilöiden osalta sekä edellyttävät varautumista siihen, että henkilöstöhallinnon ja palkanlaskennan toiminnot voidaan kaikissa tilanteissa turvata. Resurssien on myös taivuttava siihen, että hallinnossa toimivien henkilöiden lakimääräiset lomat saadaan järjestettyä etenkin kesälomakaudella, eikä pitkäaikaista lomapalkkavelkaa pääse syntymään.

Tilikunta Oy:n kanssa on keskusteltu erityisjärjestelyistä, joilla edellä kuvailtuihin tavoitteisiin palkanlaskennan varmistamiseksi ja osaamisen lisäämiseksi voidaan päästä. Kustavin kunta ei ole tehnyt päätöstä Tilikunnan osakkaaksi ryhtymisestä tai talous- ja henkilöstöhallinnon toimintojen siirtämisestä Tilikunnalle tai muullekkaan taloushallinto- palvelujen järjestämistaholle. Tietoon perustuvat ratkaisut ja linjaukset tämän osalta voidaan tehdä vasta kun kattava järjestämisselvitys on saatu valmiiksi.

Tilikunta haluaa kuitenkin tarjota kunnalle palveluitaan auttaakseen Kustavin kuntaa turvaamaan sen palveluita tarjoamalla palkkahallinnon palveluita poikkeustilanteiden varalta. Tässä tarkoituksessa Tilikunta Oy on tehnyt tarjouksen, jonka mukaan osapuolet sopivat erityispalvelusopimuksella niistä ehdoista, joilla Tilikunta voi tuottaa palkkahallintoon liittyviä tilapäispalveluja Kustavin kunnalle. Sopimuksen kohteena ovat palkkahallinnon tehtävät erityisesti palkkojen laskentaan ja palkkojen maksatukseen liittyvät tilapäistehtävät silloin, kun kunnan oma organisaatio ei kykene tehtävien suorittamiseen tai muulloinkin, kun asiakas on tehnyt pyynnön palvelun tai sen osan tekemisestä. Tilikunta voi järjestää asiakkaalle myös muita palveluita kuin edellä mainittu. Tällöin kysymykseen tulisivat lähinnä neuvonta ja ohjaus Kustavin kunnan palkkahallinnon henkilöille.

Palvelujen hinnoittelussa noudatetaan tuntiperusteista hinnoittelua tehtävän poikkeuksellisen luonteen vuoksi.

Esittelijä vt. kunnanjohtaja Rauno Peltola

Vt. kunnanjohtajan päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä Tilikunta Oy:n kanssa tehtävän ja pöytäkirjan liitteenä olevan erityispalvelusopimuksen ja valtuuttaa vt. kunnanjohtajan sen allekirjoittamiseen.

Kunnanhallituksen päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Täytäntöönpano Vt. kunnanjohtaja
Tilikunta Oy